

Aportes a la Construcción de una Política de Desarrollo Fronterizo desde la Sociedad Civil



Noviembre 25 al 27 de 2010
San José de Cúcuta, Colombia

Seminario Taller Binacional

“Algunas ideas a partir de las reflexiones del Padre Francisco de Roux¹ para la construcción de un imaginario colectivo en la frontera colombo venezolana”

LA FRONTERA COLOMBOVENEZOLANA: UNA REGIÓN, UN SUJETO SOCIAL

Los pobladores de la frontera colombo venezolana tienen el reto de fortalecer el sentido de pertenencia a su región como primer paso para compartir un imaginario colectivo que permita construir un sujeto social único. Es como un sujeto social único que los pobladores de la frontera podrán asumir los desafíos que plantea el desarrollo, superar la pobreza, la violencia, y el delito.

En un territorio fronterizo en el que se han impuesto límites y divisiones territoriales ficticias se debe trabajar por convertir el territorio de la frontera en región, construida a partir del sentido real de pertenencia de los pobladores a esa región. Para esto se debe partir de la gente, de sus raíces culturales, de sus realidades simbólicas, de sus vivencias cotidianas, y reconocerse en ellas. Son los pobladores quienes deben decidir cuál es la totalidad geográfica de la región de la que se sienten miembros, sus límites, sus ideales, su cultura colectiva, su normatividad específica y cada uno de los elementos que transforman y definen la vida en esa región. En ese propósito, deben recogerse los relatos y experiencias que dignifican a los pobladores, las historias de las víctimas, los logros de quienes han aportado a una construcción positiva. Este reconocimiento de la dignidad de los pobladores de una región, los hará partícipes y dueños del destino de ese espacio geográfico y social que todos comparten.

LA VIDA QUERIDA

La región fronteriza tiene el reto de crear la fuerza de un desarrollo colectivo, un desarrollo propio en el espacio que reclaman sus pobladores. Y qué es desarrollo? Desarrollo es gente feliz, tranquila, con un futuro para su familia, con capacidad de ahorro y producción. Es a partir de la dignidad que el desarrollo se construye. Debemos entonces preguntarnos: cómo los pobladores de la frontera expresan y comparten su dignidad? Son los trabajos dignos? Qué vida quieren los pobladores de la frontera?

Pero además hay que producir la vida querida, no sólo soñarla. A partir de las potencialidades de la región es posible definir el tipo de desarrollo que los pobladores quieren, empezar desde lo más sencillo para lograr una región económicamente más autónoma. Asumir las preguntas culturales, técnicas, financieras y políticas como región.

ENCONTRAR CAMINOS DE CONSISTENCIA

Y finalmente pasar de las ideas a los hechos. En cada municipio hay pobladores con autoridad moral, líderes capaces de recoger y desarrollar una propuesta municipal para superar la pobreza. Esta decisión de consistencia es de todos los actores de la región, pero sobretodo de las universidades que ayuden a llevar desde la gente y sus iniciativas, el ideal de región a la práctica, con el apoyo de cooperación técnica nacional e internacional.

1 *Provincial de los Jesuitas – Colombia*

INFORME FINAL

SEMINARIO BINACIONAL

“Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la sociedad civil”

Colombia y Venezuela cuentan con una región fronteriza en donde la división geográfica impuesta por los límites territoriales separa artificialmente a una población unida por lazos familiares, culturales, sociales y económicos. Esta particularidad de la frontera binacional constituye su principal patrimonio, el cual debe ser protegido por parte de los gobiernos de ambos países mediante un esfuerzo constante para fortalecer la integración y coordinar esfuerzos para el bienestar de la población de la frontera. Por su parte, la sociedad civil tiene la necesidad de reclamar y exaltar su condición de habitantes de frontera, y trabajar para que su bienestar y desarrollo esté por encima de las diferencias entre los gobiernos nacionales. Así, el seminario taller binacional, se constituye como un esfuerzo de la población fronteriza por generar un espacio constructivo que contribuya a su desarrollo.

Tradicionalmente, la Cámara Colombo Venezolana ha trabajado por fortalecer los vínculos comerciales entre nuestros países, pero el clamor de la frontera tras un periodo de distanciamiento en la relación colombo-venezolana llamó la atención del sector privado y la sociedad civil en su conjunto para defender el derecho de la región fronteriza a una convivencia fluida sin limitaciones injustificadas como corresponde a la frontera más viva de Suramérica. Con ese propósito, la Cámara Colombo Venezolana acogió la iniciativa del grupo Motor Binacional coordinado por la Universidad Francisco de Paula Santander en Cúcuta y la Universidad de los Andes - Táchira, la Universidad de la Guajira, la Universidad Na-

cional de Colombia Sede Orinoquía y la ONG Paz en Fronteras, y con el apoyo de la Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana (CAVECOL) realizaron en la ciudad de Cúcuta, en la frontera colombo-venezolana, el Seminario-Taller **“Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la sociedad civil”**.

El evento dió lugar a una discusión participativa y estructurada, en la cual a partir de la sociedad civil representada por sectores académicos, empresariales, religiosos y culturales se contribuyó a identificar las necesidades de la región fronteriza bajo una mirada binacional, y se plantearon algunas ideas, iniciativas y proyectos que soporten el desarrollo mediante acciones estratégicas en beneficio de las comunidades fronterizas y de la sociedad colombiana y venezolana en su conjunto.

Teniendo en cuenta la extensión de la frontera colombo-venezolana y las diferencias en cada uno de sus pasos y poblaciones fronterizas, el evento realizó una discusión no sólo en torno a la frontera de Norte de Santander en Colombia con el Estado de Táchira en Venezuela, sino que también contó con la participación de representantes de la sociedad civil de las poblaciones de la frontera ubicados en los departamentos y estados de: Guajira-Zulia, Arauca-Amazonia, Casanare-Apure, de Colombia y Venezuela respectivamente.

El desarrollo del Seminario Taller Binacional, fue posible gracias a la cooperación técnica y financiera de la Corporación Andina de Fomento, que secundó esta iniciativa de la sociedad civil. Participaron:

Instituciones Asistentes al Seminario Taller Binacional

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">• CENTRO INTERNACIONAL DE AGRICULTURA TROPICAL - CIAT• AGENCIA DE LA ONU PARA REFUGIADOS - ACNUR• ALCALDÍA DE CÚCUTA• ALCALDÍA DE RAGONVALIA• ALCALDÍA DE VILLA DEL ROSARIO• ALCALDÍA MAICAO• ALCALDÍA MUNICIPAL DE LOS PATIOS• ASOCIACIÓN BALEAR PARA LA FORMACIÓN Y LA INTERVENCIÓN SOCIAL - ABFIS• LA ASOCIACIÓN DE EDILES ASOCIADOS DE | <ul style="list-style-type: none">CÚCUTA - ASEDASC• ASOCIACIÓN DESPLAZADOS DE FRONTERAS• ATN TELEVISIÓN – CÚCUTA• COMISIÓN DE CONCILIACIÓN REGIONAL NORTE DE SANTANDER - CCR• CONFEDERACIÓN GENERAL DEL TRABAJO - C.G.T• CORPORACIÓN ANDINA DE FOMENTO - CAF• CÁMARA COLOMBO VENEZOLANA - CCV• CÁMARA DE COMERCIO DE TÁCHIRA• CÁMARA DE COMERCIO DE ARAUCA• CÁMARA DE COMERCIO DE LA GUAJIRA• CÁMARA DE COMERCIO DE CÚCUTA |
|--|--|

- CÁMARA DE COMERCIO PIEDEMONTE ARAUCANO
- FUNDACIÓN CARITAS CUCUTA
- FUNDACIÓN CARITAS SAN CRISTÓBAL
- CÁMARA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA VENEZOLANO COLOMBIANA - CAVECOL
- CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y EDUCACIÓN POPULAR - CINEP
- COMITATO INTERNAZIONALE PER LO SVILUPPO DEI POPOLI Ó COMITÉ INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE LOS PUEBLOS - CISP
- CLUB JUVENIL YAZ
- FEDERACIÓN COLOMBIANA DE TRANSPORTADORES DE CARGA POR CARRETERA - COLFECAR
- COMISIÓN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD NORTE DE SANTANDER
- ONG PAZ EN FRONTERA
- ORGANIZACIÓN WAYUU KOCTIRRAWA
- CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NORTE DE SANTANDER - CORPONOR
- CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE LOCAL REGIONAL - CORPOALIARSE
- ONG CORPORACIÓN AMIGOS
- ONG CORPORACIÓN GESTIONARIA DE DESARROLLO INTEGRAL - C.G.D.I
- CORPORACIÓN MILENIA
- CENTRAL UNITARIA DE TRABAJADORES DE COLOMBIA - CUT
- DEFENSORÍA DE PUEBLO DE COLOMBIA
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO DE ARAUCA
- CANCELLERÍA DE COLOMBIA
- ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA - ESAP
- DIÓCESIS DE LA PASTORAL SOCIAL DE CÚCUTA
- EDIL. COMUNA 4 CÚCUTA
- EDIL. COMUNA 5 CÚCUTA
- FEDEARROZ
- CENTRO DE INFORMACIÓN Y RECURSOS PARA EL DESARROLLO - CIRD
- FUNDACIÓN PROGRESAR
- GOBERNACIÓN NORTE DE SANTANDER
- GOBERNACIÓN ESTADO TÁCHIRA
- GOBERNACIÓN DE LA GUAJIRA
- GOBERNACIÓN SANTANDER
- COOPERACIÓN ALEMANA PARA EL DESARROLLO - GTZ
- CENTRO DE ESTUDIOS DE FRONTERA E INTEGRACIÓN DE TÁCHIRA
- INELL- USM
- CENTRO ZULIANO DE ESTUDIOS FRONTERIZOS
- J.A.C.L. LA PLAYA COMUNA 1
- J.A.C.L. COMUNA 10 CÚCUTA
- MISIONEROS SCALABRINIANOS
- OBSERVATORIO DE PAZ
- FUNDACIÓN PARA LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA - PARCOMUN
- PASTORAL SOCIAL - ALCALDÍA SARDINATA
- PROGRAMA POR LA PAZ
- SERVICIO JESUITA PARA REFUGIADOS-COLOMBIA
- SERVICIOS JESUITA PARA REFUGIADOS – VENEZUELA
- SERVICIO JESUITA PARA REFUGIADOS - LATINO AMÉRICA
- SECRETARÍA DE DESARROLLO MUNICIPAL DE CÚCUTA
- SECRETARÍA DE GOBIERNO DEPARTAMENTAL NORTE DE SANTANDER
- DIÓCESIS DE CÚCUTA
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN DE COLOMBIA
- UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA
- UNIVERSIDAD CATÓLICA – SEDE TÁCHIRA
- UNIVERSIDAD DEL ROSARIO DE COLOMBIA
- UNIVERSIDAD LIBRE DE COLOMBIA
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
- UNIVERSIDAD MILITAR DE COLOMBIA
- UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
- UNIVERSIDAD DE LOS ANDES - NÚCLEO TÁCHIRA
- UNIVERSIDAD SIMÓN BOLÍVAR DE VENEZUELA
- GRUPO MOTOR BINACIONAL
- SOLERA VIAJES
- UNIVERSIDAD NACIONAL SEDE ORINOQUÍA
- UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER
- OBSERVATORIO REGIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL Y LA CONVIVENCIA PACÍFICA DE NORTE DE SANTANDER - ORDICOP

DESARROLLO DEL SEMINARIO TALLER BINACIONAL 25 DE NOVIEMBRE DE 2010

| Hora | Inauguración | Lugar |
|-------------|---|-----------|
| 8:00 – 9:00 | Héctor Miguel Parra López - Rector Universidad Francisco de Paula Santander | Auditorio |
| | Juan Pablo Rodríguez – Asesor Presidencia para América Latina e Integración Regional - Corporación Andina de Fomento - CAF | |
| | Arzobispo Carlos Simón Pabón - Vicario general de la diócesis de Cúcuta | |
| | Raquel Flores – Directora del Centro de Estudios de Fronteras e Integración -CEFI- Universidad de Los Andes - Táchira | |
| | Magdalena Pardo – Presidente Cámara Colombo Venezolana | |
| | Luis Alberto Russian – Presidente Cámara de Integración económica Venezolano Colombiana CAVECOL | |

SESIÓN PLENARIA

| | | |
|---------------|--|-----------|
| 9:05 – 9:55 | Convivencia y Conflicto Armado Padre Francisco de Roux - Provincial de los Jesuitas - <i>Colombia</i> | Auditorio |
| 9:55 - 10:30 | Experiencias de integración y cooperación transfronteriza Francesco Vicenti - Presidente de la corporación Milenia, Asesor de la Unión Europea en programas de desarrollo y paz. | |
| 10:30 – 11:15 | Zonas de integración Fronteriza ZIF Luis Miguel Moreli - Ex - gobernador de Norte de Santander Marina Sierra - Docente UFPS | |
| 11:15 – 11:30 | Café | |
| 11:30 – 12:15 | Sistema Urbano Binacional Héctor Maldonado - Docente Universidad Simón Bolívar Venezuela | |

| | | |
|---------------|---|-----------|
| 12:15 – 12:45 | Política de Desarrollo para la Región Fronteriza 2010-2014 Oswaldo Porras – Director Desarrollo Territorial Departamento Nacional de Planeación | Auditorio |
| 12:45 – 1:30 | Dinámica Social Fronteriza José Pascual Mora - Docente Universidad de Los Andes Táchira | |
| 13:30 – 14:30 | Almuerzo | |

SESIÓN MESAS DE TRABAJO TEMÁTICAS

| MESA | Gente y Sociedad –Convivencia y ciudadanía en la frontera |
|---------------|---|
| 14:30 – 15:00 | Intervención Moderador Ender Montes Instituto Zuliano de Estudios Fronterizos |
| 14:30 – 16:30 | Programas de convivencia en frontera |
| | Ciudadanía en frontera |
| | Movimientos migratorios fronterizos |
| 16:30 – 16:45 | Refrigerio |
| 16:45 – 18:00 | Crisis Humanitaria y Derechos Humanos |
| | La responsabilidad de las Empresas en el desarrollo social: un enfoque de Derechos Humanos. |

| MESA | Infraestructura Social e Institucionalidad - Oportunidades y crecimiento |
|---------------|--|
| 14:30 – 15:00 | Intervención Moderador Víctor Bautista GM/ORDICOP |
| 14:30 – 16:30 | Realidad regional frente a los Derechos económicos, sociales, culturales y ambientales |
| | Análisis del Tejido social en la región |
| | Centros de salud, sanidad básica (agua y alcantarillado) |
| 16:30 – 16:45 | Refrigerio |
| 16:45 – 18:00 | Salones de clase, comedores, bibliotecas, guarderías, salones comunales |
| | Prioridades en el escenario bifronterizo en educación e investigación |
| | Gobernabilidad en la Región |

| MESA | Desarrollo Económico - Hacia la generación de recursos propios y la formalidad |
|---------------|--|
| 14:30 – 15:00 | Intervención Moderadora Yajaira Barreto CAVECOL - Caracas |
| 14:30 – 16:30 | Nuevos Negocios - Sectores potenciales y proyectos para inversión privada . |
| | Experiencia empresarial. Proyectos productivos: desde la producción hasta la comercialización. |
| | Sectores líder en la frontera (arcilla, carbón, calzado) . |
| | Elementos que limitan y dificultan la inversión privada en la región fronteriza. |
| 16:30 – 16:45 | Refrigerio. |
| 16:45 – 18:00 | Mercado para las mayorías. |
| | Proyectos de apoyo para microempresas y pymes con acceso a crédito, tecnología apropiada y exportaciones |
| | Experiencias exitosas de economía y Organización Social Comunal y Popular en Venezuela. |
| | Impacto del diferencial cambiario en los mercados fronterizos. |

| MESA | Conectividad - Logística e infraestructura |
|---------------|--|
| 14:30 – 15:00 | Intervención Moderador Hernando Arciniegas CAF – Caracas. |
| 15:00 – 16:30 | Infraestructura productiva (camino rurales, puertos fluviales, distritos de riego, electrificación local, proyectos productivos para apoyar el desarrollo rural, facilidades de transporte y comercialización de los productos, capacitación tipo Sena). |
| | Proyectos de desarrollo urbano – Plan de ordenamiento territorial binacional. |
| | Proyectos de infraestructura productiva. Proyectos de irrigación |
| | Sistemas pequeños de distribución eléctrica y de generación no convencional. |
| 16:30 – 16:45 | Refrigerio. |
| 16:45 – 18:00 | Proyectos con participación ciudadana y desarrollo comunitario entre las poblaciones fronterizas orientados a mejorar el nivel de vida y la relación y cooperación entre ellas. |
| | Presencia y perspectivas de las TICs en la región. |

SESIÓN MESAS DE TRABAJO POR REGIONES FRONTERIZAS 26 DE NOVIEMBRE DE 2010

| MESA | Región Guajira – Zulia |
|---------------|---|
| 8:00 – 9:00 | Intervención Moderador Alvaro Romero - Presidente Cámara de Comercio de la Guajira |
| 9:05 – 10:30 | Gente y Sociedad - Convivencia y ciudadanía en la frontera |
| 10:30 – 11:15 | Infraestructura Social e Institucionalidad - Oportunidades y crecimiento |
| 11:15 – 11:30 | Café |
| 11:30 – 12:30 | Desarrollo Económico - Hacia la generación de recursos propios y la formalidad |
| 12:30 – 13:30 | Conectividad - Logística e infraestructura |

| MESA | Región Arauca - Apure y Piedemonte Llanero |
|---------------|---|
| 8:00 – 9:00 | Intervención Moderador Carlos Caicedo, Yurany Duarte Universidad Nacional de Colombia Sede Orinoquía |
| 9:05 – 10:30 | Conectividad - Logística e infraestructura |
| 10:30 – 11:15 | Gente y Sociedad - Convivencia y ciudadanía en la frontera |
| 11:15 – 11:30 | Café |
| 11:30 – 12:30 | Infraestructura Social e Institucionalidad - Oportunidades y crecimiento |
| 12:30 – 13:30 | Desarrollo Económico - Hacia la generación de recursos propios y la formalidad |

| MESA | Región Norte de Santander-Táchira |
|---------------|---|
| 8:00 – 9:00 | Intervención Moderador Profesor Edith Lugo Centro de Estudios de Fronteras e Integración |
| 9:05 – 10:30 | Desarrollo Económico - Hacia la generación de recursos propios y la formalidad |
| 10:30 – 11:15 | Conectividad - Logística e infraestructura |
| 11:15 – 11:30 | Café |
| 11:30 – 12:30 | Gente y Sociedad - Convivencia y ciudadanía en la frontera |
| 12:30 – 13:30 | Infraestructura Social e Institucionalidad - Oportunidades y crecimiento |

**PRESENTACIÓN DE CONCLUSIONES Y RESULTADOS
EN GOBERNACIÓN DE NORTE DE SANTANDER
27 DE NOVIEMBRE DE 2010**

| | |
|---------------|---|
| Hora | Presentación de Conclusiones y Resultados |
| 8:00 - 8:30 | Grupo Motor Binacional - Marina Sierra |
| | Universidad de los Andes - Táchira - Raquel Flórez |
| | Representante CAF - Hernando Arciniegas |
| | Cámara Colombo Venezolana - Magdalena Pardo |
| | Cámara Venezolano Colombiana - Luis Alberto Russian |
| 8:30 - 10:00 | Propuestas para el desarrollo fronterizo y la integración binacional |
| | - Convivencia |
| | - Infraestructura Social e Institucionalidad |
| | - Desarrollo económico |
| | - Infraestructura y logística |
| 10:00 - 10:45 | Reacciones de las autoridades presentes. |
| 10:45 - 11:00 | Café |
| 11:00 – 12:30 | Propuestas para el desarrollo de las regiones fronterizas |
| | - Guajira - Zulia |
| | - Arauca - Apure |
| | - Norte de Santander - Táchira |
| | - Piedemonte Llanero |
| 12:30 – 13:15 | Reacciones de las autoridades presentes. |





INFORME FINAL

SEMINARIO BINACIONAL

“Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la sociedad civil”

I. INTRODUCCIÓN

La sociedad civil de la frontera colombo–venezolana representada por instituciones públicas y privadas¹, fue convocada² en la ciudad de San José de Cúcuta los días 25, 26 y 27 de noviembre de 2010, en el marco del seminario taller binacional “*Aportes a la construcción de una política de desarrollo fronterizo desde la sociedad civil*” con el propósito de contribuir de manera proactiva a la definición y formulación de planes y proyectos orientados a crear una región fronteriza próspera, solidaria, sostenible y respetuosa de los Derechos Humanos.

En ese sentido, los actores de la frontera trabajaron con visión integral para definir propuestas alrededor de cuatro temas: 1. **Gente y Sociedad** – Convivencia y ciudadanía en la frontera 2. **Infraestructura social e institucionalidad** – Oportunidades y crecimiento 3. **Desarrollo económico** – Hacia la generación de recursos propios y la formalidad 4. **Conectividad – Logística e infraestructura**. Bajo estos lineamientos, se llevó a cabo

1 En el anexo se presenta la lista de instituciones asistentes al seminario - taller binacional.

2 Con el auspicio de la Corporación Andina de Fomento CAF, La Secretaría de fronteras y cooperación internacional de la Gobernación de Norte de Santander, La Corporación de Servicio Pastoral social de la Diócesis de Cúcuta, comisión de conciliación regional norte de Santander y ORDICOP y convocado y organizado por el Grupo Motor Binacional, la Cámara de Comercio Colombo-venezolana y la Cámara de Integración Económica Venezolano- colombiana.

una discusión estructurada para generar propuestas e iniciativas con la convicción de que con el respaldo de ambos gobiernos nacionales, las autoridades locales, el sector privado, la academia, la Iglesia y demás expresiones del tejido social organizado y con el apoyo de recursos de cooperación multilateral, se puedan dar pasos seguros hacia la consolidación de la región binacional fronteriza.

Asumiendo el principio de corresponsabilidad que demandan estos propósitos, la sociedad civil fronteriza queda atenta a que las propuestas que se presentan como resultado de este encuentro binacional se traduzcan en acciones por parte de las entidades responsables de las políticas públicas referidas a cada uno de estos temas.

Las propuestas presentadas han sido construídas teniendo en cuenta que, si bien la vecindad geográfica es una importante ventaja comparativa de la región fronteriza, las diferencias entre los modelos económicos y visiones de futuro que hoy tienen los dos países hacen que la integración sólo sea posible si se construye sobre tres pilares: el respeto a la diferencia, la complementariedad como motor del diálogo y la interdependencia.

II. PROPUESTAS DE LA SOCIEDAD CIVIL FRONTERIZA

1. GENTE Y SOCIEDAD – CONVIVENCIA Y CIUDADANÍA EN LA FRONTERA

En un contexto de integración es importante consolidar a partir del territorio una verdadera región fronteriza sostenible y gobernable entre Colombia y Venezuela, en la cual los ciudadanos compartan unos mismos valores a partir de un imaginario común reconociendo la diversidad.

Durante el seminario taller se identificó la necesidad de ubicar en su eje al ciudadano de frontera como principio fundamental de las políticas públicas y de inicio de los planes de desarrollo.

El pilar fundamental de la convivencia en frontera debe ser el apego y adhesión de los ciudadanos y autoridades a una cultura basada en la apropiación y respeto de las leyes y normas de convivencia en el marco de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.

Propuestas:

- Desarrollar programas territoriales que incrementen la eficacia de las sanciones legales, la regulación social y las prácticas transicionales.
- Crear un manual de procedimientos para el paso de la frontera por parte de los ciudadanos de ambos países teniendo en cuenta un trato especial para las etnias.
- Asegurar un acceso no discriminatorio y un trato específico para las etnias fronterizas en los servicios sociales de educación y salud.
- Constituir una red de observatorios binacionales en las diferentes regiones fronterizas que permita el adecuado monitoreo, seguimiento y generación de alertas tempranas para garantizar el respeto de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, con énfasis en la población vulnerable.
- Elaborar e incluir la población Lesbianas, Gays, Transexual y Bisexual (LGTB), en las políticas públicas locales y fronterizas orientadas a este tipo de población.
- Dar trato preferencial a la población desplazada y refugiada en la frontera.
- Constituir una red social de mujeres para consolidar espacios de participación e integración sobre el tema.
- Proponer programas hacia el afianzamiento del capital social entre los individuos de las zonas de frontera para construir espacios de confianza, cooperación, solidaridad que permita asegurar el desarrollo regional binacional.
- Incorporar el tema de promoción, cultura de paz y derechos humanos en las escuelas de frontera.
- Reactivar la Comisión Binacional en la Frontera Táchira Norte de Santander.

2. INFRAESTRUCTURA SOCIAL E INSTITUCIONALIDAD- OPORTUNIDADES Y CRECIMIENTO.

Los líderes de la región fronteriza plantean como primera medida para lograr avances en su situación social, tener una representación directa de los diversos actores de frontera en las distintas instancias binacionales, con el propósito de que las necesidades sociales se tengan en cuenta durante las diferentes instancias del diálogo para la integración binacional.

Durante el seminario taller se llevaron a cabo las siguientes propuestas para mejorar la situación social de los habitantes de la región:

Propuestas:

I. Educación:

- Promover el diseño de un currículo binacional que incluya temas trascendentes como educación ambiental, cultura y geografía local, literatura oral, gastronomía y aspectos lúdicos de la zona fronteriza, sin desmedro de la presentación de aspectos puntuales que se correspondan con un currículo nacional por parte de cada país, con el objetivo de dar reconocimiento a la identidad fronteriza.
- Homologar los títulos académicos de educación básica, media y superior con el fin de facilitar el tránsito de personas en la frontera.
- Diseñar un mecanismo de seguimiento virtual para recabar información sobre aspectos de interés educativo que tengan preponderancia para los habitantes de frontera.
- Crear un centro de convergencia en ciencia y tecnología para el tema ambiental en la frontera.
- Con el ánimo de ejecutar los proyectos transfronterizos, es necesario inventariar los recursos culturales, históricos y ambientales. Estos pueden ser hasta fuente de negocios e ingresos como la gastronomía, la artesanía.

- **“Móviles para la inclusión de pobres en educación”:** Con requerimientos técnicos mínimos, que implican el uso de teléfonos celulares en desuso pero que se mantienen en buen estado, se propone establecer desde un salón de clase ubicado en el centro educativo el diseño de un software sencillo elaborado por los profesores, a través del cual se asignan a los móviles de los estudiantes actividades concretas como cuestionarios, ejercicios matemáticos y cualesquiera otros que sean factibles de operacionalizar con este mecanismo.
- **Movilidad estudiantil en la sub-región fronteriza Norte de Santander-Táchira. Hacia una política pública.** Existe un significativo número de niños y jóvenes colombianos quienes viven en Venezuela para acceder a los beneficios sociales que brinda el estado venezolano, pero estudian en Colombia. Este fenómeno obedece al “proceso de doble cedulación” que es práctica común en esta área geográfica. Esta “doble identidad” afecta los procesos de certificación de estudios, por las circunstancias vinculadas a su ejecución. Se propone, ratificar el derecho a la educación con la construcción de más y mejores centros educativos cercanos a los centros poblados, al igual que incorporar elementos comunes a la zona fronteriza dentro del currículo escolar y fortalecer los esfuerzos de integración como la Asociación de Instituciones de Educación Superior de Venezuela y Colombia (ASIES-VECO). Se propone crear la flexibilidad para que el único requisito de matriculación sea la cédula registrada en municipios fronterizos en una área limitada por definir.
- **“Programa Ondas”:** Plan de educación informal basado en el atractivo e impacto que sobre la población infantil y juvenil tienen las tecnologías de información y comunicación. El proyecto presenta líneas de trabajo abiertas, pre-estructuradas y semi-estructuradas en los cuales se hace un seguimiento muy sutil pero efectivo del trabajo realizado por jóvenes y niños donde son ellos quienes definen los temas de su interés para trabajar bajo un esquema flexible pero que permite generar respuestas a necesidades de sus entornos. Orientar este plan hacia el desarrollo de proyectos de interés para la población infantil y juvenil del área fronteriza. Crear un fondo binacional de temas, financiamiento y ejecución así como de seguimiento o supervisión.

II. Promoción de la cultura del ciudadano de frontera

- **“Crear una cultura de sociedad de la información para la zona fronteriza”:** Proponer una cultura común de la región fronteriza con todos los elementos que colectivizan como sociedad a sus habitantes, para difundirla entre los pobladores de frontera y luego hacerla conocer en el ciberespacio, para poder confluir de manera más certera en el proceso globalizador. Reconocerse como particularidad dentro de la generalidad.

“Apuntar hacia la creación y consolidación de una Cultura de Paz”: Los múltiples orígenes de los hechos o fenómenos de violencia que se presentan en la zona de frontera pudieran aminorarse si se atiende a elementos fundamentales como son la prevención desde el hogar, la escuela y los medios de comunicación. Dar un uso creativo y atractivo de las nuevas tecnologías con el sentido, orientación y carácter concreto para que las empleen los jóvenes en su rutina diaria.

III. Acceso a la tierra

- **Estimular el reconocimiento de las titulaciones,** simplificando los trámites para el registro y verificación de las mismas. Proveer un acuerdo concreto y sobretodo viable para el común de las personas, haciendo énfasis en la facilidad brindada por parte del sistema educativo a población vulnerada por la violencia (refugiados/desplazados).

3. DESARROLLO ECONÓMICO - HACIA LA GENERACIÓN DE RECURSOS PROPIOS Y LA FORMALIDAD

La región fronteriza, de la mano del deterioro del comercio binacional, ha presenciado un profundo menoscabo de la actividad productiva en la región impulsada por la baja productividad y la deficiente infraestructura con que la región se articula con el resto del país y con la economía mundial.

Todas las actividades productivas de la frontera deben incluir con prioridad las variables de impacto ambiental y manejo socialmente sostenible de los recursos naturales. Bajo esta perspectiva y a pesar de las dificul-

tades para el desarrollo de actividades competitivas, los actores de la región fronteriza han identificado oportunidades de desarrollo mediante estrategias en las siguientes áreas:

Propuestas:

- Desarrollar nuevos negocios en sectores potenciales y proyectos para inversión privada.
- Desarrollar los sectores líderes en la frontera (arcilla, carbón, calzado...).
- Fortalecer la política de promoción de inversión privada teniendo en cuenta las particularidades de la región fronteriza.
- Desarrollar proyectos de apoyo para microempresas y pymes con acceso a crédito, tecnología apropiada y exportaciones.

Cada una de las propuestas concretas para el desarrollo de las iniciativas se presenta con mayor profundidad en la sección III de este documento.

La informalidad en el desarrollo de las diferentes actividades económicas en la frontera hacen necesario llevar a cabo políticas que permitan combatir fenómenos como el contrabando y la informalidad en la inversión extranjera. Teniendo esto en cuenta, se presentan las siguientes propuestas:

- **Estrategia para combatir la informalidad en el comercio fronterizo: régimen aduanero fronterizo.** El comercio ha contado a nivel binacional con una adecuada normativa en materia aduanera. Sin embargo, esta no existe para regular de manera específica las transacciones que se hacen a diario en las monedas locales para surtir en menor escala de productos y materias primas a los pobladores de la frontera. Toda vez que éstas deberían llenar todos los requisitos previstos en la norma andina, no son declaradas generando una plataforma de informalidad. Por lo anterior, se propone permitir el comercio interfronterizo, sin la presentación de la declaración de exportación para transacciones comerciales inferiores a 20 salarios mínimos legales mensuales (s.m.l.m) para personas naturales

e inferiores a 40 salarios mínimos legales mensuales (s.m.l.m) para las personas jurídicas. Esto aplica para transacciones que se hacen en monedas locales para surtir en menor escala de productos y materias primas a los pobladores de la frontera. Esta es una necesidad sentida a ambos lados de la frontera.

- **Aplicar estrategia de primer empleo en la frontera:** Los trabajadores de la frontera están en condiciones precarias, por lo que es fundamental incluir una estrategia particular a los habitantes de esta región en el proyecto de Ley de Primer Empleo y Formalización.
- **Estímulos Tributarios:** Aplicar medidas de alivio temporales a los empresarios afectados por la crisis tal como la suspensión temporal del cobro de intereses por mora de la DIAN, y la aceptación de producción industrial como dación en pago para impuesto, entre otras.
- **Pago de deuda pendiente.** Solicitar al gobierno venezolano dar prioridad a las deudas de los importadores venezolanos con exportadores de Norte de Santander. Los cañicultores, los sectores de arcilla, confecciones, cuero y calzado lo requieren con urgencia para mitigar la crisis.

Obstáculos a la inversión

Durante el seminario taller se estableció la necesidad de generar políticas que eliminen los obstáculos a la inversión, ya que si bien existe un gran interés en recibir inversión productiva proveniente de Venezuela y de Colombia, los flujos de ambos países se están yendo para otras regiones y ciudades del país por los siguientes obstáculos.

- a. **Meta-obstáculos:** tienen que ver con la estructura del Estado. En los dos países se aplica una política de estímulos a la inversión de carácter nacional, sin tener en cuenta la diversidad fronteriza. A lo anterior se suma la carencia de iniciativas locales, la baja efectividad en la utilización de los recursos transferidos y la falta de empoderamiento regional. Se propone la formulación de una política de frontera integral para formular propuestas binacionales.

- b. **Meso-obstáculos:** están relacionados con las características del territorio como espacio fronterizo. El comercio de bienes y el flujo de capital no provienen de la zona fronteriza, sino de grandes empresas de Caracas, Valencia, Bogotá y Medellín. Ha habido una concentración al más alto nivel en la relación entre los empresarios y el Estado en ambos países. No ha habido estímulos económicos consistentes para el desarrollo del potencial productivo de las regiones. Se propone: Diseñar y ejecutar proyectos de desarrollo e integración para cada una de las regiones que compone la frontera.
- c. **Micro-obstáculos:** Están relacionados con los intercambios cotidianos de bienes cuyo valor agregado no se genera en la región. Ha sido escasa la puesta en marcha de instrumentos para promover el desarrollo económico regional y local por parte de las alcaldías y gobernaciones-estados; el diseño y ejecución de planes estratégicos exportadores; la elaboración de indicadores de competitividad; la generación de incentivos para diversificar la estructura económico-productiva; el desarrollo científico dirigido a cadenas productivas. Propuesta: Formular planes estratégicos de desarrollo regionales y locales transfronterizos que integren los aspectos señalados y llevarlos a la práctica.

4. CONECTIVIDAD – LOGISTICA E INFRAESTRUCTURA Y ASPECTOS AMBIENTALES

El fortalecimiento de la conectividad, la logística y la infraestructura física e institucional de transporte son fundamentales para el logro de la integración fronteriza binacional históricamente anhelada por las distintas comunidades que habitan el espacio regional fronterizo colombo-venezolano. En un contexto general se presenta la necesidad de concretar un sistema de transporte vial interconectado entre los dos países.

En el desarrollo del seminario taller binacional, se presentaron más de 15 ponencias por parte de actores de la región fronteriza vinculados a diferentes sectores de la sociedad civil y académica en las que se expusieron una serie de planteamientos y propuestas que se presentan a continuación:

i. Vialidad de conexión Norte de Santander-Táchira con los océanos Atlántico y Pacífico:

a. Propuestas para la red colombiana:

- i. Cúcuta El Zulia, Sardineta, Abrego, Ocaña, Aguachica. Se requiere construir tres (3) viaductos, la circunvalar de Abrego y el mantenimiento del eje Cúcuta Abrego.
- ii. Cúcuta, Tibú, El Tarra, Convención, La Mata. Este permitiría realizar transferencia de la carga al transporte férreo y si se habilita un puerto fluvial transferirla al Río Magdalena.
- iii. Troncal Central del Norte, para conectarse con Bogotá, y Buenaventura en el océano pacífico que permitiría eliminar las dificultades actuales por la Cordillera de los Departamentos de Santander y Norte de Santander, llegar a Boyacá (Cúcuta, Pamplona, Chitaga, Presidente, El Cerrito, Málaga, Duitama, Tunja, Bogotá, y continuar la salida al Pacífico de Venezuela).
- iv. Corredor Arauca-Buenaventura, construcción del Puente de San Salvador y pavimentación de la vía Hato Corozal-Tame, y las posibles conexiones a Socha, Sogamoso y Villavicencio.

b. Propuestas en la zona metropolitana Cúcuta-San Antonio-Ureña-San Cristóbal:

- i. Puente de Tienditas complementado con la perimetral a Peracal bordeando San Antonio.
- ii. Acceso de Boconó al Puente de Tienditas (1 km).
- iii. Zona logística binacional en Boconó.
- iv. Construcción de un Centro Binacional de Atención en Frontera-CEBAF, para atender las necesidades del Transporte, carga y pasajeros internacionales, dejando el uso de los puentes Simón Bolívar y Santander para la circulación local y regional.

- v. Eje vial expreso entre el Puente de Tiendita y San Cristóbal (15.2 kms) para una segunda etapa a mediano plazo.

c. Propuesta de alternativa regional

- i. Agua Clara-Guarumito-La Fría conecta con la carretera Maracaibo-La Fría-San Cristóbal y con el proyecto ferroviario de interconexión Estación La Fría.
- ii. Reparación vía San Faustino-La China.
- iii. Reparación y mantenimiento vial del eje Ragonvalia-Herrán-Las Delicias.

d. Propuestas Arauca-El Amparo

- i. Carretera que une a Cúcuta con Arauca (Chinácota-Toledo-Samoré-Cubará).
- ii. Mejoramiento eje vial Guasualito-Elorza.
- iii. Tame-Arauca-Guasualito-La Pedrera-Barinas-Valencia-Maracaibo
- iv. Obras de interconexión y dragado del río Arauca: Arauca, Arauquita y Saravena.
- v. Habilitar puente José Antonio Páez como paso internacional, evaluar la conveniencia de tener un Centro Binacional en Frontera (CEBAF).
- vi. Puente internacional: Puerto Contreras a Puerto Bolívar que conecta la carretera que va de El Nula a Saravena. Con esta obra Cúcuta quedaría a 4 horas y media de Arauquita.

e. Propuestas Paraguachón-Maicao

- i. Puente en Colombia en la vía Maicao-Paraguachón .
- ii. Ampliación y mejoramiento carretera Paraguachón – Maracaibo.
- iii. Evaluar la conveniencia de tener un Centro Binacional en Frontera.

ii. Transporte de carga internacional por carretera

Propuestas:

- i. Como en Abril de 2011 vence para Venezuela el plazo de desvinculación para su retiro de la CAN, los operadores logísticos del Transporte de carga internacional quedan desprotegidos sin herramienta legal para desarrollar la actividad, por tanto se recomienda que los dos gobiernos acuerden en el marco de la ALADI un Acuerdo de Alcance Parcial, al amparo del artículo 14 del Tratado de Montevideo 1980 celebrado entre la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela, para regular las operaciones del Transporte de Carga Internacional. COLFECAR presentó un proyecto de acuerdo que se anexa.
- ii. Hay una falta evidente de normativa vigente para autorizar empresas de transporte carretero fronterizo debidamente habilitadas, se sugiere la reglamentación del servicio.
- iii. El Acuerdo de Tonchalá autorizaba la libre circulación de personas y bienes y vehículos en el territorio de los estados y departamentos colindantes. En el caso de la Guajira-Zulia este tratado se aplicó hasta inicios de los 70, cuando por decisión unilateral el gobierno de Venezuela suspendió el mismo. Se propone revisar y actualizar el acuerdo de Tonchalá de 1959 y aplicar el acuerdo con las mismas ventajas para todos los pasos fronterizos entre Venezuela y Colombia, como ocurre entre Táchira y Norte de Santander.
- iv. Crear un Sistema de Transporte Masivo entre Cúcuta-San Antonio-Ureña, como extensión al que actualmente se está planificando para desarrollar en Cúcuta. En una segunda etapa interconectar este sistema con San Cristóbal

iii. Manejo conjunto de cuencas hidrográficas binacionales

La interdependencia para el manejo de las cuencas hidrográficas exige por parte de los gobiernos nacionales de Colombia y Venezuela una coordinación para el correcto aprovechamiento de los recursos hídricos.

Propuestas

1. **Manejo conjunto de el Parque Tama** dada la importancia geoestratégica ambiental de la cuenca hidrográfica internacional.
2. **Proyecto El Cínera:** El área metropolitana de Cúcuta-San Antonio-Ureña tiene necesidades de fuentes hídricas para generar su desarrollo. Actualmente no hay buena calidad de agua y disponibilidad del recurso. Hay demandas de energía en San Antonio y Ureña que sólo son satisfechas por el Sistema Interconectado Nacional. La propuesta del Cínera ayuda a garantizar y darle sostenibilidad a los servicios de agua y energía. El desarrollo del proyecto tendrá impactos económico, social, en ecoturismo y producirá beneficios ambientales para más de un millón de habitantes. Se recomienda:
 - a) Promover el proyecto desde la perspectiva de cuenca binacional compartida.
 - b) Ampliar la zona de integración fronteriza con los municipios de la ZIF en el marco del Proyecto El Cínera.
 - c) Involucrar al gobierno de Venezuela, por los beneficios que proporciona aguas abajo el represamiento del Río Zulia.
 - d) Desarrollar una normativa o legislación ambiental binacional.
 - e) Controlar las explotaciones mineras de oro para evitar la contaminación de las aguas del embalse en las partes altas de las cuencas.
 - f) Garantizar la inversión social en la cuenca afectada.
 - g) Evaluar la participación de empresas privadas en la inversión del proyecto y asegurar la participación del Estado Colombiano.
 - h) Desarrollar un proyecto ambiental para el sostenimiento de los recursos de la cuenca.

3. Proyecto de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica del río Pamplonita

Propuestas:

- a) Manejo integral de áreas de protección y de especial significancia ambiental.
- b) Gestión integrada del recurso hídrico.
- c) Gestión del riesgo.
- d) Producción sostenible.
- e) Fortalecimiento del Sistema de Información Ambiental.
- f) Educación ambiental.
- g) Gestión para implementación del plan.

4. Proyecto en la Guajira-Zulia

Propuestas:

- a) Reforestación de Río Paraguachón.
 - b) Desarrollar Proyectos Binacionales para la prestación de los servicios de agua y energía eléctrica- Sistemas alternativos en Paraguachón.
5. **“Formular un plan integrado de atención y ordenamiento del manejo de la cuenca del Catatumbo y del Lago de Maracaibo”.** Diseñar un sistema de integración que permita proveer un plan de adaptación al cambio climático para zonas sensibles de frontera como son el Paramo del Tamá y del área del Catatumbo- Bari y Perijá. El Plan de desarrollo estratégico para el Catatumbo colombiano debe implementar escenarios de retroalimentación y mutuo acuerdo con sus pares venezolanos.
6. Existe en el eje Norte de Santander y Santander un convenio ambiental denominado Nodo regional norandino para mitigación al Cambio Climático y se propone que se amplíe para incluir al Táchira.

III. PROPUESTAS PARA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES DE FRONTERA

Teniendo en cuenta la extensión de la frontera colombo-venezolana y las diferencias en cada uno de sus pasos y poblaciones fronterizas, fueron convocados al seminario taller binacional representantes de la sociedad civil de las poblaciones de la frontera ubicados en los departamentos y estados de: Norte de Santander – Táchira, Guajira – Zulia, Arauca Casanare – Apure, de Colombia y Venezuela respectivamente. Esta dinámica permitió construir propuestas diferenciadas para cada una de las regiones de la frontera binacional, que se presentan a continuación.

A. TERRITORIO FRONTERIZO NORTE DE SANTANDER-TÁCHIRA

a. Desarrollo Económico

La región ha tenido una vocación comercial guiada más por oportunidades coyunturales que por visiones estratégicas de largo plazo. La fuerte dependencia del mercado venezolano ha generado una alta vulnerabilidad a la región. En los últimos años ha disminuido la creación de empresas. El 94% de las empresas del Norte de Santander son micro empresas y de esas más del 50% están en el sector comercio. La mayoría son unipersonales. Hay una baja incidencia de la actividad industrial.

Hoy la situación de la frontera del lado colombiano es crítica. El desempleo está en el 14% cuando a nivel nacional se ubica en el 10%, la informalidad en Cúcuta llega al 75%, frente a un promedio nacional del 55%, y las exportaciones de la zona han tenido una caída severa. Las que tienen origen en Norte de Santander y van hacia Venezuela no llegan al 6% de las del año anterior.

En la base de esta problemática, además de las tensiones políticas entre los gobiernos centrales, están la baja productividad y la deficiente infraestructura con que la región se articula con el resto del país y con la economía mundial.

1. **Inversión en Infraestructura.** Dentro de los proyectos mencionados en la sección 4 del documento, se consideran prioritarios los proyec-

tos que vinculen a la región con la Costa Atlántica de tal forma que la producción de la zona tenga salida al Atlántico.

Es necesario realizar de manera inmediata proyectos que están identificados y programados en el mediano y largo plazos, a fin de dinamizar la economía regional, generar empleo e incrementar la conectividad de la región. Dentro de estos proyectos entre otros están:

- **Carreteras conectando la región con la Costa colombiana y con el Centro del país:**

- Cúcuta El Zulia Sardineta Abrego Ocaña Aguachica – 3 Viaductos, circunvalar de Abrego y mantenimiento del eje Cúcuta Abrego.
- Cúcuta Tibú El Tarra Convención La Mata - Transferencia Férrea y Concesión Puerto - Río Magdalena.
- Troncal Central del Norte (para conectarse con Bogotá) Comunica sin subir a la Cordillera Norte de Santander – Santander- Boyacá- Bogotá Cúcuta Pamplona Chitaga Presidente El Cerrito Málaga Duitama Tunja Bogotá. Permite la salida al Pacífico de Venezuela.
- Ragonvalia - Herrán - Las Delicias. En la actualidad se requieren 4 horas para recorrer 63 kms. Consolidar integración y dar a estas poblaciones una alternativa a la conectividad únicamente con Venezuela.

- **Carreteras a realizar en Venezuela**

- Corto plazo: Tienditas – (perimetral a San Antonio) Peracal.
- Vía Tienditas - San Cristóbal (15.2 kms). Esta vía cuenta sólo con el diseño.
- Boconó Puente de Tienditas (1km).
- Agua Clara Guarumito La Fría conecta con la carretera Maracaibo La Fría San Cristóbal y con el futuro proyecto tren Piñal-La Fría.

- **Es importante contar con un enfoque de Infraestructura Integral** en donde se consolide un corredor especial por territorio venezolano que permita mantener como corredor internacional la vía Cúcuta - Puerto de Maracaibo para aquellos productos de la región como el carbón y la arcilla, en los que la logística tiene una incidencia alta en la competitividad, poniendo especial atención a la gestión del impacto ambiental.
- **Desarrollo Logístico**
 - Zona logística de Boconó.
 - Centro Unificado de Control al intercambio comercial binacional liberando los puentes Simón Bolívar y Santander del transporte de carga y pasajeros internacionales.
 - **Proyectos Binacionales**
 - El acueducto metropolitano binacional.
 - El sistema de transporte masivo para el Área Metropolitana Binacional.
2. **Acuerdo de Complementación:** incluir en la negociación preferencias arancelarias para los productos de la región fronteriza como los de arcilla, caña de azúcar, confecciones, calzado y los hortofrutícolas de la zona. Establecer el mecanismo de pago en monedas locales para el intercambio comercial binacional.
 3. **Existe un acuerdo de competitividad nacional en el sector Apícola,** donde el Departamento de Norte de Santander tiene potencialidades a desarrollar en el sector. Como iniciativa se propone la implementación de proyectos productivos sostenibles, siendo un sector generador de empleo e ingresos a la población fronteriza en la cuenca del río Pamplonita y el Zulia.
 4. **Concretar un espacio binacional piloto,** partiendo de la ya definida y delimitada Zona de Integración Fronteriza (ZIF) Norte de Santander – Táchira, dado que éste es un aporte y esfuerzo de la academia y sociedad civil fronteriza, con el objeto de implementar el desarrollo

territorial que esta región binacional necesita y la cual podría proyectarse hacia otras zonas compartidas colombo-venezolanas.

5. **Programas de integración y complementación industrial:** generar las bases reglamentarias y programáticas para estimular emprendimientos binacionales que por la vía de cadenas productivas agreguen valor en sectores como el de la arcilla y el carbón y permitan atender los mercados nacional e internacional. El cluster de cerámica del Norte de Santander que es un importante motor de la economía y genera cerca de 7.500 empleos, con una alta participación de pymes y microempresas, requiere hacer una reconversión tecnológica por razones de impacto ambiental. El Centro de Investigaciones de Materiales Cerámicos del sector encargado de fortalecer la industria necesita de manera urgente recursos para atender este requerimiento del que depende su acceso a los mercados externos. La modernización del sector debe contribuir a la reducción de la informalidad laboral.
6. **El sector universitario propone apoyar a las pymes para su actualización en tecnologías de la información** como un medio para incrementar su productividad y competitividad. Hoy invierten solo el 2% de su presupuesto en TICs.
7. **Adecuado manejo de residuos sólidos:** Existe un problema ambiental y económico con el manejo de los residuos sólidos. Esta situación abre oportunidades para desarrollar proyectos de manejo integral de desechos sólidos y promover la participación de pequeñas y medianas empresas, lo que contribuirá a reducir la conflictividad y la informalidad en el tema y generar un impacto ambiental muy favorable para la región. Se propone hacer una inversión empresarial para capacitar e involucrar a comunidades y consejos comunales, en el manejo, clasificación y reciclaje de residuos sólidos encadenado con un proyecto mayor para la disposición final y aprovechamiento económico de esos desechos.

B. TERRITORIO FRONTERIZO GUAJIRA – ZULIA

Desarrollo Económico

Además del potencial de la región por su alta dotación en recursos minero energéticos y agroindustriales, el turismo es uno de los ejes de de-

sarrollo. Se requiere apoyar proyectos concretos que ya han generado oportunidades en la promoción del turismo binacional, con énfasis en el etnoturismo y el ecoturismo.

Propuestas:

- Promover la inversión en el sector hotelero; fortalecer el trabajo con Proexport y Venetur para crear circuitos turísticos de carácter binacional que incluyan los estados de Falcón y Zulia y los departamentos de la Costa Caribe colombiana
- Avanzar en la capacitación en temas de formación empresarial y de instrumentos de promoción como ferias turísticas; realizar mesas de trabajo para turismo étnico y ecológico; abrir líneas de crédito para los sectores empresariales.

Problemas migratorios

Los permisos fronterizos para ir a Venezuela no están funcionando. Se han incrementado a 14 los requisitos y toma 15 días obtenerlos, lo que ha impactado los flujos de comercio. Por lo que se propone reducir los requisitos y simplificar los trámites para agilizar la expedición de los permisos fronterizos.

Seguridad en los pasos fronterizos:

- Se evidencia un incremento de la inseguridad personal en los pasos fronterizos. En ese sentido se propone la creación de un observatorio fronterizo económico social que permita identificar la situación de seguridad y derechos humanos en la región.
- La comunidad Wayuu propone diseñar y estructurar una relación positiva de consulta entre los gobiernos de Colombia, Venezuela y la comunidad indígena Wayuu. Esto tendría como objetivo estimular un diálogo para reforzar la autonomía de las comunidades indígenas, al igual que hacer respetar los pactos y acuerdos suscritos entre los gobiernos de ambas naciones y las comunidades originarias. Lograr el restablecimiento de los derechos conculcados.

Infraestructura: Paso Paraguachón

Propuestas:

- Puente en Colombia en la vía Maicao-Paraguachón.
- Ampliación y mejoramiento carretera Paraguachón – Maracaibo.
- Evaluar la conveniencia de tener un centro binacional en frontera.

C. ZONA DE FRONTERA ARAUCA – APURE Y PIEDEMONTE LLANERO

El principal punto identificado por los habitantes de la región de Arauca- Apure y el Piedemonte Llanero es la necesidad de otorgar el mismo estatus de frontera para todos los pueblos que hacen vida en estas zonas para así conseguir elevar de alguna forma la dignidad de estos pobladores quienes constantemente son víctimas de las confrontaciones que diariamente se padecen en esas áreas. Ante la existencia de graves necesidades que sufre la población civil es menester que los estados nacionales intensifiquen su acción social en ambos costados de la frontera.

Desarrollo económico

Propuestas:

- Impulsar por parte de los gobiernos y la cooperación internacional la conformación de cadenas productivas binacionales en sectores como ganadería y lácteos, cacao y piscicultura, apuntando a la industrialización y generación de valor agregado.
- Desarrollo del programa binacional estratégico de la cadena de cacao - chocolate en el departamento de Arauca y el estado de Apure. Buscar la denominación de origen y la promoción de la producción de cacao con valor agregado.
- Fomentar el trabajo adelantado por la Universidad Nacional sede Orinoquía para el desarrollo un programa cacaotero en Arauca a través de cooperativas y certificación de fincas para el desarrollo

de cacao de alta calidad. Es necesario desarrollar infraestructura para la exportación del cacao, ya que hoy en día se debe transportar por Venezuela.

- Desarrollar el proyecto binacional de piscicultura y el proyecto de cultura piscícola con el apoyo del SENA para generar transferencia tecnológica a Venezuela.
- Favorecer el desarrollo y la exportación legal de productos lácteos mediante la formalización de centros de acopio haciendo uso de la planta de lácteos de Cubará.
- Fomentar la reforestación y captura de CO₂ de cultivos maderables.
- Fomentar el desarrollo de los proyectos silvopastoriles adelantados por la gobernación de Arauca.
- Desarrollar de la producción de chigüiro y garantizar el cumplimiento de las normas sanitarias.

Desarrollo Social

Propuestas:

- Reconocimiento de las comunidades indígenas como binacionales, no exigirles doble cedula tal y como se ha logrado con la comunidad Wayuu en la Guajira. Esto redundará en una mayor Integración de las comunidades indígenas al desarrollo fronterizo.
- Fortalecimiento de las políticas o programas binacionales para las migraciones forzadas.
- Dar atención integral a la población vulnerable: Es necesario vincular y articular todos los actores que trabajan en temas de desplazamiento y vulnerabilidad humana.
- Fortalecer la ciudadanía y las organizaciones comunitarias. Facilitar a las organizaciones sociales binacionales, el trámite de obtención de permisos y autorizaciones para desplazarse en los municipios

de la frontera, promoviendo de esta manera una cultura de la legalidad y el respeto a las normas y favoreciendo así la atención humanitaria.

- Crear una instancia social binacional que tenga reconocimiento de parte de las autoridades de los dos países para el manejo de los temas sociales en frontera.
- Se hace de vital importancia definir un Estatus especial para las personas que viven en la Frontera.
- La rigidez normativa está promoviendo la ilegalidad más que promover la legalidad, por tanto se sugiere revisar las políticas de frontera.

Infraestructura

- Manejo conjunto del Parque del Tama
- Carretera de la Soberanía Cúcuta-Chinacota-Toledo Samore-Cubara Arauca en la actualidad toma 12 horas recorrer 150 kms
- Corredor Arauca Buenaventura Hace falta Puente de San Salvador y pavimentación de la vía Hato Corozal Tame.
- Mejoramiento vía Guas dualito Elorza.
- Obras de interconexión y dragado del río Arauca, en Arauca Arauquita Saravena.
- Habilitar puente José Antonio Páez como paso internacional.
- Crear puente internacional que vaya de Puerto Contreras a Puerto Bolívar que va de El Nula a Saravena (favorece la salida de productos como cacao, plátano, yuca y frutales). Con esta obra Cúcuta quedaría a 4 horas y media de Arauquita.
- Evaluar la conveniencia de tener un centro de comercio binacional en frontera.

Convoca

Grupo
MOTER
Binacional

Organizan



UNIVERSIDAD
DE LOS ANDES
NÚCLEO DEL TÁCHIRA



CÁMARA COLOMBO VENEZOLANA



CÁMARA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA
VENEZOLANO COLOMBIANA
CAVECOL



Apoyan



Secretaría de Fraternidad y Cooperación
Internacional



CORPORACIÓN DE SERVICIO PASTORAL
SOCIAL DE LA DIÓCESIS DE CÚCUTA



Evento financiado por

